

旬阳政情

第 41 期

旬阳县人民政府办公室

2009 年 9 月 25 日

精心组织 狠抓落实 扎实做好秋冬各项林业建设工作

——在县委林业工作会议上的讲话

陈 刚

(2009 年 9 月 25 日)

同志们：

今天县委召开这次林业工作会议，主要任务是：认真贯彻落实省、市林业工作会议精神，安排部署我县秋冬林业建设各项重点工作，进一步明确任务，突出重点，强化措施，狠抓落实，奋力推动全县林业工作又好又快发展。会上，马书记将作重要讲话，请大家认真领会，抓好落实。下面，我先讲几点意见：

一、认真分析形势，切实增强做好秋冬林业工作的责任感和紧迫感

今年以来，各级各有关部门按照县委、县政府的总体部署，紧

紧围绕林业建设年度目标任务，突出汉江绿化、特色林业建设、林业资源管理、林权制度改革及林业项目建设等重点工作，加强领导，精心组织，真抓实干，扎实工作，全县林业建设各项工作取得了新进展。一是集体林权制度改革稳步推进。自5月份全县林改工作启动实施以来，各乡镇、各相关部门高度重视，精心部署，积极支持，全力配合，林改工作进展顺利。截止目前，全县已举办各类林改培训会4307场次，培训技术人员229场次，制作宣传标语5245条幅，发放致林农一封信11万份；调处林权争议案件465起，调处率达到80%，林改第一阶段工作顺利推进。二是林业重点工程建设取得新成效。完成汉江绿化春季造林4372亩，秋冬造林整地4600亩；实施飞播造林10万亩，天保人工造林8000亩，封山育林1万亩；完成小康高速等重点道路绿化1200亩。三是特色林业产业建设取得新进展。围绕农民人均3亩经济林果园、人均年增收3000元目标，制定印发了《全县特色林业产业基地建设规划》，启动实施白柳、构元万亩油桐示范区建设工作，已完成示范区造林整地2000余亩；完成养蚕发种4.3万张，预计产茧1500吨左右。在抓好吕河镇冬青村、段家河镇北庵村等6个千亩特色林果示范村果园抚育管护的同时，新建城关镇两岔河千亩狮头柑和段家河镇薛家湾村千亩樱桃两个千亩特色林果示范村，春季实施建园600亩。四是太极城森林公园建设实现新突破。全面完成公园二期绿化工程，部门、乡镇参建完成投资600万元，栽植各种大树5000余株，草皮3万平方米，花卉4.2万余株，公园绿化面貌明显改观。与此同时，投资30余万元，完成了红军纪念馆绿化工程。五是森林资源保护管理工作规范推进。通过调整充实天保护林员、森林防火消防队员队伍，修订完善天保管护办法和防火预案，落实封山禁牧、护林防火措施，开展打击乱占林地、乱捕滥猎野生动物、违法采伐经营加工木材等专项活动，林业违法犯罪行为明显减少，确保了全县森林资源安全。

在充分肯定成绩的同时，我们必须正视当前林业建设中存在的问题和薄弱环节，主要表现在：一是森林资源保护形势仍然严峻。退耕还林抚育管护、封山禁牧措施没有得到较好落实，乱砍滥伐林木、乱垦滥占林地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等现象依然存在。二是林业对农民增收的贡献份额较低。全县林业产业结构单一，产品结构发展相对滞后，不同区域之间、不同乡镇之间产业发展不协调，“大林业、小产业”的现象依然存在，对县域经济社会发展的贡献率较低，林业增收的潜力很大。三是集体林权制度改革任务艰巨。从一阶段进展情况看，部分乡镇对林改工作的复杂性和艰巨性认识不足，重视不够，工作推进力度不大，操作程序不够规范，特别是权纠纷遗留问题较多，矛盾纠纷调处难度较大，稳妥推进集体林权制度改革的任务相当艰巨。这些问题需要我们认真研究，切实加以解决。

林业是一项重要的基础产业，也是农民增收、生态立县的重要途径，特别是在保护汉江生态系统中更具有重要的作用。随着国家实施集体林权制度改革，继续实施退耕还林，加快林业项目建设等，这都为加快林业建设提供了持续发展的动力。因此，各乡镇、各有关部门务必统一思想认识，正视存在问题，进一步增强工作的责任感和紧迫感，采取扎实有效的措施，加快秋冬林业建设步伐。

二、突出工作重点，精心组织开展秋冬各项林业建设

根据县委、县政府《关于加快林业建设工作的意见》，我县林业工作的总的要求，就是以增加森林覆盖率和促进农民收入增长为目标，突出“汉江绿化、特色林业、集体林权制度改革、三防体系建设”为重点工作，调优林业结构，发展林业产业，实现林业可持续发展。力争到 2020 年，全县新增绿化面积 140 万亩，森林覆盖率达到 75% 以上，形成特色林业基地 135 万亩，建成规模以上林加工企业 5 家，林业年产值突破 5 亿元。结合我县林业工作实际，今年秋冬林业建

设工作要突出四个重点：

（一）着力推进“四项”造林绿化工作。一要抓好汉江绿化工作。今年我县汉江绿化任务 2 万亩，其中人工造林 1 万亩，封山育林 1 万亩。6 月份，县上召开了汉江绿化工作专题会议，全面安排部署了汉江绿化工作。各项目乡镇和林业部门要按照实施方案要求，精心组织施工，严把种苗、整地、栽植关，确保建设优质精品工程。二要抓好集镇周边绿化工作。今冬各乡镇必须完成绿化治理造林抓点 100 亩任务；今后每年各乡镇都要抓点 100 亩以上。抓点要突出城镇周边、公路铁路沿线、矿区库区等重点地段，按照“一次规划、逐年实施、三年达标”的要求，制定绿化治理规划方案，明确治理目标任务，全力加快集镇周边造林绿化步伐。三要抓好林业重点项目建设。随着国家加大林业建设的投入力度，我县通过积极争取长防工程、天保人工林、退耕还林荒山造林、补植补造、后续产业建设等项目，今年实施造林总面积 5.38 万亩，封山育林 1.6 万亩。县林业部门要尽快着手准备，待上级计划下达后，及时组织做好作业设计和任务分解工作。各乡镇要按照项目建设要求，集中人力，结合重点地段绿化和产业建设，精心组织实施，高质足额完成重点项目建设任务。四要加快森林公园绿化工作。要在二期绿化工程自查初验的基础上，拿出秋冬补植整改方案，尽快确定三期工程绿化范围，优化设计方案，力争为明年春季正式启动打好基础。各参建、援建单位要按照分配的目标任务，加大参建、援建力度，力争早日把森林公园建设好。

（二）抓好“五大”特色林业基地建设。根据市委、市政府的要求，今后林业建设要突出产业发展，逐步实现由生态林向经济林转变，努力增加农民收入。市上已明确利用 5—10 年时间，实现全市农民人均 3 亩经济林果园、人均年增收 3000 元目标。按照市上要求，我县林业部门已经制定了《旬阳县林业产业发展规划》，到 2020 年，

建成 135 万亩特色林业基地，其中以狮头柑为重点的水果基地 5 万亩，油桐基地 60 万亩，核桃、板栗等干果基地 20 万亩，巩固抓好 10 万亩蚕桑基地和 40 万亩青竹、拐枣等其它特色林业基地。2009 年全县要完成点播油桐 5 万亩，新建狮头柑、核桃基地 1 万亩和低产桑园改造 1 万亩造林任务。具体任务年初已通过绩效考核方案下达到各乡镇。各乡镇围绕年度造林任务目标，突出林业产业发展重点，抓好规划设计，优化区域布局，选好造林地块，组织人员进村入户落实建设任务，广泛发动群众，加快特色林业产业基地建设步伐。县林业部门要进一步完善规划设计，加强技术指导，加快特色基地建设，不断拓展林农增收致富的新渠道，使林农得到更多的实惠。

（三）切实抓好森林资源“四项”管护。一要切实抓好森林防火工作。进入 10 月份以后，是我县森林火灾高发期，各乡镇、各部门一定要保持高度警觉，加大宣传力度，提前着手夯实抓好森林防火工作，落实防火责任，加强督促检查，严管火源，确保秋冬森林防火不出大的问题。半专业化森林消防队员要加强防火演练，密切关注森林火险天气变化，做好扑救森林火灾的各项准备工作。二要加强对森林病虫害监测防治。最近，周边地区相继发生松材线虫病疫情，对松林造成毁灭性破坏。为此，林业部门和各乡镇要加强森林病虫害疫情监测，随时掌握辖区内森林病虫害动态，一旦出现疫情，要及时上报，并且着力组织抓好防控工作，努力减轻疫情损失。三要加强对林政执法管理。要加大执法力度，从严从快查处各类林业违法案件，彻底扭转牛羊散放、乱砍滥伐、乱捕滥猎、乱占林地等问题，巩固林业建设成果。四要做好森林资源管理工作。全力做好退耕还林管护和天然林保护工作，加大退耕还林的核查整改力度和信访查办力度，全面落实抚育管护措施，完善政策补助兑现工作机制，突出抓好县乡镇领导退耕还林抚育管护示范村建设工作，着力解决面

积不实、苗木保存率低、管护不到位问题。要加强护林员的监管力度，督促护林员履行好巡山护林职责，全面落实封山禁伐禁牧措施，确保全县森林资源安全。

（四）规范推进集体林权制度改革。我县集体林权制度改革工作目前即将进入勘界确权工作阶段。各乡镇、各相关部门要按照《旬阳县集体林权制度改革工作实施方案》总体要求，准确把握集体林权制度改革二阶段工作重点，抓住关键环节，确保勘界确权质量。一要做好查缺补漏工作。各乡镇要抽调精兵强将，组织开展“回头看”，认真做好查缺补漏工作，加大林权纠纷调处力度，重点检查群众参与率、知晓率以及“四签两不准”和“两个三分之二”的要求是否落实到位。要通过扎实细致的查缺补漏，全面纠正解决存在的遗留问题，消除工作隐患，确保高质量、高起点开展二阶段工作。二要做好勘界确权准备。各乡镇要在勘界勾图前，确定1个村进行集中试点，利用现场操作、业务技能测试等形式，做好勘界勾图技术人员培训工作，统一政策口径和技术标准，提高技术人员业务水平。在做好培训的同时，以村民小组为单位，对辖区林地进行现地踏查，农块勾绘，计算出各村民小组实际林地面积，逐级审核无误后再进行逐户勘界工作。三要认真制定好《林地承包方案》。《林地承包方案》是勘界确权工作的基础依据。各乡镇要高度重视《林地承包方案》的制定工作，必须坚持“四签两不准”、“两个三分之二”、按时公示等林改工作程序和相关政策，做到政策、内容、程序、方法、结果“五公开”，使村组的《林地承包方案》符合法律政策要求，具有针对性和可操作性，能够解决实际问题。四要做好到户勘界工作。现场勘界是将农户承包的林地四界、面积准确地落实到法律文书上，为农户林地经营权提供法律保护，涉及到广大农户切身利益。各乡镇一定高度重视现场勘界工作，做实做细，严禁赶进度、走形式，造成新问题，引发新的矛盾。要加强现场勘界工作人员的教育指导，

本着对人民负责、对历史负责的态度，认真细致的进行勘界、勾图和登记，严格操作程序，组织动员林权当事人、接界人及村组工作人员现场指界勾图、现场求算面积、现场签字确认，做到不漏一户，不漏一地。要坚持做到四界不清不得上图登记，应到人员未到齐不得上图登记，矛盾纠纷未解决的不得上图登记。要以村民小组为单位，登记结束后要及时逐宗地公示，公示期内无异议的，方可签订承包合同。五要加强督查指导。各指导组要认真履行职责，发挥督查指导作用，特别要在二阶段这个关键时期，集中时间、集中精力进驻乡镇指导工作，准确掌握工作动态，督促指导乡镇规范落实林改政策，及时准确反馈联系乡镇工作进展情况，衔接解决存在的困难和问题。各指导组成员所在单位要顾全大局，在时间、精力、后勤保障等方面提供必要支持，确保指导组成员能够集中精力做好林改工作。各驻村指导组和承包小组要切实负起责任，深入实地，严格把关，做好勘界、勾图及组织协调等工作，确保勘界工作质量；各乡镇要统筹秋冬各项工作，把林改作为当前农村工作的重中之重，拿出足够的精力，认真研究部署，巡查指导村组工作，及时解决突出问题，确保勘界确权工作平稳有序推进。

三、强化组织领导，全面完成秋冬林业建设各项工作任务

今年秋冬林业建设工作时间较紧、任务较重。各乡镇、各有关部门要强化领导，夯实责任，确保全面完成秋冬林业建设各项工作任务。一要加强领导。各乡镇党委、政府主要领导要亲自上手，结合实际工作任务，制定工作措施，集中领导和干部力量，精心组织，逐项抓好落实。县林业局领导班子成员要合理分工，统筹兼顾，抓好协调服务、督促指导，最近一段时间要由班子成员分别带队，组成督查组，巡回开展督查指导工作，随时掌握工作动态，协调解决好乡镇在林业工作中的困难和问题。二要落实责任。各乡镇和林业部门要把各项工作任务细化，分解到责任领导、责任人员，层层落

实工作责任，明确奖罚措施和责任追究制度，做到事事有人管，件件有人抓，确保把各项工作落到实处。三要严格检查考核。县林业局要对今年的各项重点林业建设任务逐项制定检查验收办法，在相关工作结束后，迅速组织检查验收，验收结果要及时向县委、县政府汇报，同时，要作为县对乡镇年度绩效考核管理中林业考核项目的计分依据。对工作不力、任务欠帐较大的乡镇，除通报批评外，在林业项目投资安排中，要综合考虑，该扣减的扣减，该停拨的停拨，充分发挥项目资金的调控作用。

同志们，林业建设事关县域经济社会发展大计。各级各部门要以高度的政治责任感和饱满的工作热情，迅速行动起来，掀起秋冬林业建设热潮，全面完成年度林业建设各项任务，为建设现代林业、改善生态环境、促进县域经济社会可持续发展作出新的贡献。

主送：各乡镇人民政府，县政府各工作部门、直属机构。

抄送：县委办，人大办，政协办，县纪委，人武部。

法院，检察院，各人民团体，中省驻旬各单位。

共印 25 份