

旬 阳 政 情

第 57 期

旬阳县人民政府办公室

2009 年 12 月 21 日

加快征地拆迁 强化环境保护 全力支援西康铁路二线建设

——在西康铁路二线工程建设旬阳段征地拆迁

暨建设环境保护动员大会上的讲话

范化冬

(2009 年 12 月 21 日)

同志们：

今天我们在这里召开西康铁路二线工程建设旬阳段征地拆迁暨建设环境保护工作动员大会，会议的主要任务是动员和号召全县各级各部门、沿线广大干部群众继续发扬我们支援国家重点建设的优良传统，迅速行动起来，全力以赴，加快征地拆迁，强化建设环境保护，倾力为西康铁路二线旬阳段建设创造最优环境，确保西康铁路二线建设顺利推进。下面我就全县支援西康铁路二线建设工作讲几点意见。

一、统一思想，提高认识，充分认识西康铁路二线建设的重大意义

西康铁路二线工程是我国“八横八纵”铁路主骨架中包柳大通道的重要组成部分，也是国家铁道部与陕西省合作建设的重大项目。其设计运输能力可达到年货运量 9000 万吨，日开行旅客列车 20 对，时速 160 公里，是一条客货兼顾的大能力运输通道。该项目的开工建设，强大的投资拉动效应将带动我县建材、劳务及三产产业发展；项目建成后，进一步拉近了我县与沿海地区及西北内地省市的距离，便利的交通区位优势，必将进一步改善我县投资环境，提升对外开放水平，对于我县实施突破发展战略，建设陕西强县具有十分重要的意义。沿线各乡镇和全县上下要进一步提高认识，切实增强对西康铁路二线建设征地拆迁及环境保护等工作的责任感。

二、以人为本，强力推进，加快征地拆迁安置工作进度

征地拆迁安置工作是支援铁路建设的核心，既关系工程能否顺利施工，又关系沿线群众的生产生活和社会稳定大局。各级各部门要认真执行县政府办公室印发的《西安至安康铁路增建第二线工程建设旬阳段征地拆迁暨建设环境保护工作实施方案》，以人为本，统筹处理好支持国家建设与保证群众利益的关系，坚持依法征迁，严格程序，科学组织，强力推进，保证铁路建设按工程设计要求用地，保证社会的和谐稳定。

（一）加快征地拆迁安置进度。各级各部门要按照项目建设要求，把征地拆迁安置工作作为支援铁路建设的“第一要务”，在保证群众利益基础上，细化任务，强化措施，科学组织，千方百计加快征地拆迁安置工作进度，务必保证如期向铁路建设交付用地。沿线乡镇政府是征迁安置及环境保护工作的主体，主要领

导要亲自抓，分管领导具体抓，并抽调业务精、协调能力强、善于做群众工作的干部，集中时间、精力、善始善终抓好征迁工作。要认真组织召开沿线征迁户代表参加的会议，向群众讲清讲透政策，充分听取农民、农村集体经济组织和其他权利人对征迁工作的意见，加强沟通和协商，使沿线群众真正成为征迁的受益者、支持者、配合者。要发挥干部职工、共产党员及其家属的表率作用，国家公职人员、共产党员要包干负责征迁范围内本人及亲戚朋友的思想政治工作。出现矛盾就地就近解决，决不可推诿扯皮，更不允许把矛盾上交，坚决杜绝越级上访和集体上访事件发生。

（二）严格标准，统一政策。政策是做好征迁工作的重要依据，各级各部门要严格按照县政府下发的征地拆迁补偿安置标准执行。对未明确的补偿标准，任何人不得擅自作主张，随意开口，要通过集体研究确定。要按政策、按规定、按程序办事，增强工作透明度，把征地拆迁的有关政策和补偿标准原原本本地告诉人民群众，讲清制定政策的理由和根据，对征地拆迁补偿安置的各类标准都要张榜公布，实行阳光操作，接受群众监督。要尽量把工作做得实一点、细一点和稳一点，使群众应得的征地拆迁安置补偿费按时足额到位，确保被征地群众合法权益不受侵害。对因征地拆迁而产生的问题，要本着实事求是的原则，把情况摸清，把政策吃透，把工作做到位。对工作中出现的特殊问题或一时难以解决的问题，征地拆迁组和乡镇要坚持做好耐心细致的思想教育和解释说服工作，给群众讲清道理，决不能影响工作进度。决不允许拖欠、截留、挪用征地拆迁安置补偿费用，决不允许以“重点工程”为名，随意压低征地拆迁安置补偿费用，损害群众切身利益。

（三）强化资金管理。征地拆迁安置补偿资金实行行政首长负责、一条线管理，坚持“专款专用、专户储存、专账管理”原

则，实行分期拨款、逐级兑付管理办法。根据上级资金划拨进度，依照实地调查登记的征地拆迁面积、种类、质量，按照补偿标准，资金由县支铁办向乡镇拨付，乡镇如实足额及时兑付到村组、农户手中。县监察、审计等部门要加强对征地拆迁补偿资金的管理监督，凡违反规定或因资金兑付不实等原因引起上访或发生严重后果的，要依法追究相关领导及人员责任。

（四）妥善做好安置工作。一是要高度关注被征地拆迁群众的生产生活，帮助群众解决困难、发展生产，尽量降低征地拆迁对群众生产生活造成的影响。对拆迁户建房，在尊重群众意愿前提下，按照社会主义新农村建设要求，乡镇政府要统一规划，力争通过搬迁改造、使沿线集镇、村庄发生新的变化。被拆迁户新宅基地建房相关手续要第一时间办理，费用一律免征；对拆迁户的用水、用电、用地、通信等问题，县水利、电力、电信、广电网络等部门要政策倾斜，优先考虑，手续从简，最低收费，办理从速。要全力帮助拆迁户发展生产，及时提供信息，培训技术，安排项目，发展产业，提高收入。对个别困难拆迁户和因本次征迁造成的失地农民，乡镇政府要通过列入农村危房改造、倾斜最低生活保障政策等措施，给予政策扶持，解决群众的后顾之忧，确保群众的生活水平不降低。二是要以乡镇政府为主，施工单位配合，积极做好施工红线以外居民房屋现状调查摸底工作，建立起房屋现状的文字、照片、影像等备查资料，以便于施工过程中造成损坏的协调整赔。

三、强化措施，狠抓落实，确保西康铁路二线建设顺利进行

项目建设是推动县域经济社会发展的重要支撑，各级各部门要把支援西康铁路二线建设工作放在突出位置来抓，依法行政，高效办事，优质服务，密切配合，倾力为西康铁路二线旬阳段建设创造最优环境。

一是要夯实责任。要进一步加强对支援铁路建设工作的领导，县支援西康铁路二线建设领导小组统一负责工程建设的综合协调、组织工作，对县政府和领导小组议定事项，各有关部门和人员要坚决贯彻执行，做到有令必行，有禁必止；领导小组各成员单位要立足本职，迅速组建强有力的工作班子，对支铁工作作出周密的安排和部署，制定切实可行的工作方案，认真抓好各项工作落实。要强化督促检查，县支铁办要不定期对各级各部门支铁工作情况进行通报，发现问题，要迅速协调解决到位，坚决不能拖延。要严格奖惩考核，领导小组对西康铁路二线征迁及环境保护工作实行单项考核，根据任务完成情况给予以奖励。同时，对在服务项目建设过程中，工作推诿扯皮、被动应付、对项目建设造成影响的单位和个人，严格实行责任追究。

二是要优质服务。各级各部门要加强沟通协调，密切配合，通力合作，努力为西康铁路二线建设单位工作和生活提供便利、创造良好环境。县支铁办要进一步细化落实领导小组各成员单位的工作职责，建立定期联席会议制度、情况通报制度，积极为西康铁路二线建设排忧解难，搞好服务。县支铁办的同志要主动深入工作一线，对沿线每个乡镇的援建工作都要落实专人联系、专人负责；要加强与西安铁路局西康铁路二线工程指挥部、设计院和建设施工单位的联系，掌握工程建设动态，做好检查、协调和指导，妥善解决项目建设中的突出问题。监察部门要做好工程建设外部环境整治工作，重点治理“三乱”，查处违纪案件；公安、司法部门要负责工程建设过程中的治安案件查处，对阻碍项目施工的人和事要第一时间介入，坚决依法打击，从速从快惩处；国土、电力、水利、电信等部门要及时为施工单位办理工程生产生活驻地、用水、用电、火工材料、弃（取）土场、临时道路所需

的用地和自采料场等相关手续，保证工程建设需要。要倾心关注和大力支持铁路建设大军的吃、住、行、通信等需要，全力做好后勤保障工作，着力为施工人员提供生活便利。

三是要优化环境。要以认真落实市委、市政府关于保障重点项目建设环境的六项措施和县政府关于西康铁路二线旬阳段建设外部环境保障的通告为重点，进一步严肃纪律，加强监管，整治各种不正之风，切实优化项目建设环境。对建设中的行政事项，各级各部门务必做到行为规范，运转协调，公正透明，廉洁高效，只要手续齐全、符合规定，立即就办。严禁政府行政部门以各种借口向建设单位乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款；严禁任何单位、个人以各种借口强行分包铁路工程，强行供应不符合质量要求的施工用料，刁难施工单位，以及垄断、哄抬工程建设原材料供应、价格、欺行霸市；严禁机关党员干部以个人名义在建设中从事经营活动、谋取私利；严禁任何人以任何名义设置障碍阻塞施工交通、哄抢公路物资、拦截工程车辆。对不服从县政府统一安排部署、行政不作为、工作推诿扯皮的单位，要进行行政监察和责任追究；对违规参与、参股工程建设、材料供应或其它劳务服务的干部，特别是操纵、煽动群众阻扰项目施工、延误办理有关手续造成不良后果的单位和干部，要立案调查，一经核实，从严惩处。要强化宣传引导，采用召开不同层次的村组干部会议、群众会议及宣传栏等形式，广泛宣传建设西康铁路二线对我县经济社会发展的重要意义和各种政策法规，动员、引导各级各部门和广大群众识大体、顾大局，积极支持、参与、配合项目建设，努力在全县形成全力支援铁路建设的良好氛围和环境。

四是要合作共赢。各级各部门要在全力做好援建工作的前提下加强路地共建项目衔接争取，把配合支持国家项目与发展地方

经济有机结合，力促地方建设与重大项目建设相互促进相互配套。要加强和建设单位的衔接，获取信息，策划项目，在建设单位可能的情况下开展合作，加快实施，最大限度发挥铁路建设的带动效应，改善铁路沿线的基础设施面貌，拉动全县经济社会发展。同时，铁路建设各施工单位要按照设计方案倾倒堆放工程弃渣，并按照“三同时”（同时设计、施工、验收）要求，做好水土流失治理、环境保护、节约使用土地资源等配套工作，不得影响生态环境，确保安全生产。对因工程建设给沿线群众生产生活造成困难或财产损失的，施工单位要迅速采取措施予以协调解决，不得无故拖延，不得发生损害群众利益的行为。希望建设单位与当地政府、群众建立密切合作、和谐融洽关系，力所能及、最大程度的组织路地共建项目，为沿线群众办好事、办实事，真正做到修一条铁路，结一片情谊，建一项工程，树一座丰碑。

同志们，全力支援西康铁路二线工程建设，确保项目建设高质量顺利完成，既是我县的政治责任，也是全县人民的共同心愿。希望大家从讲政治、顾大局的高度，迅速行动起来，全力以赴，按期完成各项征迁任务，为西康铁路二线建设创造一个良好的施工环境，努力促进我县经济社会持续快速健康发展。

主送：各乡镇人民政府，县政府各工作部门、直属机构。

抄送：县委各部门，人大办、政协办，县纪委，人武部。

法院，检察院，各人民团体，中省驻旬各单位。

共印 110 份